



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z23-038574
Onderwerp:	Algemene plaatselijke verordening Roerdalen 2023
Datum:	5 september 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	mr. M.D. de Boer-Beerta
Gevraagd besluit:	<ol style="list-style-type: none">1. De Algemene plaatselijke verordening Roerdalen 2019 in te trekken per 1 januari 2024;2. De Algemene plaatselijke verordening Roerdalen 2023 vast te stellen.
Bijlage(n):	Bijlage 1: Raadsbesluit Bijlage 2: was-wordt tabel Apv 2023

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Het aanpassen en actualiseren van de Algemene plaatselijke verordening van Roerdalen

2. Inleiding

Geschiedenis

In 2016 is een grote dereguleringsslag gemaakt in de Algemene plaatselijke verordening Roerdalen 2016. (hierna Apv). In 2019 is de Apv van 2018 (inclusief de wijzigingen van de Apv 2016) geëvalueerd. Uit deze evaluatie bleek dat de deregulering een goed effect heeft gehad en dat de regels goed werken. Wel waren en nog wat kleine aanpassingen noodzakelijk. Deze evaluatie heeft ertoe geleid dat de Apv 2019 is opgesteld en enkele nadere regels en formulieren zijn aangepast.

Actualiseren Apv

Op dit moment zijn er nog de spreekwoordelijke puntjes die op de i gezet moeten worden. Tevens worden (juridische) onvolkomenheden en onjuistheden verholpen. Daarnaast worden enkele inhoudelijke wijzigingen voorgelegd, vanwege recente ontwikkelingen die van invloed zijn op de Apv. Bij de actualisatie is het VNG-model als uitgangspunt genomen en zijn recente ontwikkelingen meegenomen.





Omgevingswet

Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen (deels) enkele wetten, waarnaar in de Apv wordt verwezen. Om met de bestaande Apv te kunnen doorwerken, is een juridisch technische aanpassing van de Apv noodzakelijk. In dit voorstel wordt dit nader uitgewerkt. Er vindt bij deze juridisch technische wijzigingen geen inhoudelijke omzetting plaats.

3. Beslispunten

1. De Algemene plaatselijke verordening Roerdalen 2019 in te trekken per 1 januari 2024;
2. De Algemene plaatselijke verordening Roerdalen 2023 vast te stellen.

4. Argumenten

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Roerdalen 2019 is vastgesteld op 12 december 2019 en in werking getreden op 1 januari 2020. Zoals gebruikelijk komen in de loop der tijd onvolkomenheden in de tekst van de bepalingen naar voren, leiden uitspraken van de rechter, dan wel wijziging van hogere regelgeving tot gewenste aanpassingen. Daarnaast ontstaat in de praktijk de wens extra bepalingen op te nemen, dan wel bepalingen aan te passen ten behoeve van de praktijk. In de wijziging van de Apv die nu voorligt, zijn de meest recente aanpassingen uit de modelverordening van de VNG verwerkt, en er is voor zover dit van toepassing is aansluiting gezocht bij de Apv van de samenwerkende gemeenten Echt-Susteren en Maasgouw. Dit betreffen voornamelijk actualiseringen en kleine technische en tekstuele aanpassingen, maar ook een paar inhoudelijke wijzigingen. De inhoudelijke wijzigingen worden puntsgewijs vermeld onder het kopje inhoudelijke wijzigingen.

Inhoudelijke wijzigingen:

- *Toezicht op campings en recreatieparken, afdeling 5A, artikelen 2:22a t/m 2:22h*

Gemeenten, politie en RIEC (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum) zien een verschuiving ontstaan van ondermijnende criminaliteit richting campings en recreatieparken. Met het instellen van een exploitatie-vergunningsplicht voor campings en recreatieparken heeft de gemeente meer mogelijkheden om handhavend op te treden in geval van ondermijnende criminaliteit middels de Wet Bibob. Daarnaast biedt het de gemeente een tool om toezicht uit te kunnen oefenen op eventuele verstoringen van de openbare orde en het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten op of rondom campings en recreatieparken. Bovendien gaat van een vergunningsplicht een preventieve werking uit. Dit draagt bij aan het aantrekken van bonafide ondernemers en het weren van malafide ondernemers. De vergunningplicht zal niet gaan gelden voor campings of vakantieparken die zijn ingericht voor het exploiteren van 25 recreatieplaatsen of minder, aangezien de risico's op het gebied van verstoringen van de openbare orde en veiligheid en ondermijnende criminaliteit hier minder groot zijn.



De inwerkingtreding van het nieuwe vergunningstelsel voor campings- en recreatieparken binnen de gemeente betekent dat de verplichting voor het hebben van een exploitatievergunning ook voor alle bestaande campings en recreatieparken geldt. Uiteraard kan het niet zo zijn dat de huidige exploitanten en beheerders vanaf de inwerkingtreding van de gewijzigde Apv nadelige gevolgen ondervinden van het feit dat zij op dat moment nog niet over een exploitatievergunning beschikken. Daarom is in dit artikel een overgangsbepaling opgenomen waardoor zij gedurende een termijn van twaalf weken de gelegenheid krijgen om de vergunning aan te vragen. Gedurende deze periode is de verplichting op het hebben van de betreffende exploitatievergunning op hen nog niet van toepassing. De termijn wordt verlengd wanneer binnen de genoemde twaalf weken de aanvraag voor een vergunning is ingediend maar nog niet onherroepelijk op de aanvraag is beslist.

- *Vuurwerk en carbid schieten*

Een nieuw op te nemen afdeling betreft afdeling 8, "*consumentenvuurwerk en carbid schieten*". Met het opnemen van een artikel over vuurwerk is het mogelijk dat het college bepaalde gebieden kan aanwijzen als plaatsen waar geen vuurwerk mag worden afgestoken. Dit kunnen plaatsen zijn die gevoelig zijn voor geluid, zoals bijvoorbeeld verzorgingstehuizen of dierenasiels. Daarnaast wordt met het artikel over carbid schieten de mogelijkheid geboden om ook het carbid schieten beter te kunnen reguleren.

- *Seksinrichtingen*

Gemeenten zijn voorts in afwachting van de nieuwe Wet regulering sekswerk om de bepalingen over seksinrichtingen in de Apv aan te passen. Het kabinet moet zich nog buigen over het nieuwe wetsvoorstel. Onduidelijk is wanneer dat dit gaat plaatsvinden. En of het nog gaat plaatsvinden.

Vanuit het RIEC, Project 1863 is er behoefte om de gemeentelijke verordeningen voor prostitutie in de provincie Limburg te uniformeren. Het aanpassen van de verordeningen is een laagdrempelige oplossing. Het RIEC geeft aan dat wachten op de inwerkingtreding van de nieuwe wet onwenselijk is gelet op de knelpunten in de praktijk.

Het is met name zeer wenselijk dat de gemeente beschikt over een instrumentarium gericht op de bescherming van jeugdige prostitue(e)s. Met artikel 3:8a wordt een leeftijdseis voor prostitué(e)s geïntroduceerd. Met name jonge prostitué(e)s zijn vatbaar voor en slachtoffer van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel. Oudere prostitué(e)s zijn weerbaarder. Het stellen van een leeftijdsgrens wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om deze misstanden te bestrijden. Daarmee is het onderscheid naar leeftijd objectief gerechtvaardigd door een legitiem doel. Bovendien zijn de middelen voor het bereiken van het doel passend en noodzakelijk. Hierdoor levert het onderscheid naar leeftijd geen strijd op met het verbod van leeftijdsdiscriminatie.

De leeftijd van 21 jaar is volgens het RIEC en Project 1863 gekozen omdat het Wetsvoorstel uit gaat van de leeftijd van 21 jaar; het kabinet al langere tijd voornemens is om de minimumleeftijd van 21 jaar te hanteren; en ook deze leeftijd gebruikt wordt in model Apv van de VNG.



Artikel 3:8b richt zich niet tot exploitanten of prostitué(e)s, maar hun (potentiële) klanten. Kort gezegd is het verboden om gebruik te maken van de diensten van een prostitué(e)s die werkzaam is/zijn in het illegale circuit. Het in het eerste lid opgenomen verbod kan enkel aan de klant worden tegengeworpen voor zover hem enig verwijt kan worden gemaakt, bijvoorbeeld als de seksuele handelingen (zullen) plaatsvinden in een kennelijk onvergunde seksinrichting.

- *Outlaw motor gang*

Het artikel en de begripsbepaling die betrekking heeft op de Outlaw motor gang vervalt uit de Apv 2023. Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de Apv opgenomen 'colorverbod' onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting (ECLI:NL:HR:2021:1946). In verband met uitspraak van de Hoge Raad moeten artikelen die betrekking hebben op een OMG uit de Apv worden verwijderd en/of aangepast. (artikel 1:1 lid 9, 10 artikel 2:1 lid 5 en artikel 2:16 d)

Overige wijzigingen (geen inhoudelijke)

(kleine) Technische en tekstuele aanpassingen op advies van de VNG

In 2016 is de Drank- en Horecawet (hierna: DHW) geëvalueerd. Deze evaluatie en het in het najaar van 2018 gesloten Nationaal Preventieakkoord vormen de basis voor de wijziging van de DHW. De wijzigingen zijn op 28 januari 2021 in het Staatsblad gepubliceerd (Stbl. 2021, 26). De naam van de wet wijzigt van Drank- en Horecawet in Alcoholwet. De Alcoholwet is per 1 juli 2021 in werking getreden. Om die reden dient in de Apv een tekstuele wijziging te worden doorgevoerd in die zin dat 'Drank- en Horecawet' wordt vervangen door 'Alcoholwet'. Daarnaast zijn er nog diverse kleine technische en tekstuele aanpassingen die geadviseerd worden door de VNG.

Wetstechnische aanpassingen in verband met de komst van de Omgevingswet

Om verder te kunnen werken met de Apv na de komst van de Omgevingswet is een wetstechnische aanpassing van de Apv noodzakelijk. Ter illustratie hieronder een voorbeeld een wijziging naar aanleiding van de actualisering van artikel 5:15 lid 2 in de Apv: Tekst in de Apv 2019 "Het college weigert de vergunning wegens strijd met het *bestemmingsplan*". Tekst in de Apv 2023 "Het college weigert de vergunning wegens strijd met het *omgevingsplan*". Deze wetstechnische aanpassing van de de Apv in het kader van de Omgevingswet zijn opgenomen in de actualisering van de Apv.

5. Kanttekeningen

Bepalingen van de Apv kunnen onverbindend worden verklaard door de rechter. Tevens kan de Apv een tekort aan instrumenten bevatten in het geval van onvoorziene omstandigheden. Beide situaties worden onwaarschijnlijk geacht.



6. Financiën

De invoering van de exploitatievergunning voor campings- en recreatieparken vraagt waarschijnlijk om extra capaciteit, zowel op het gebied van vergunningverlening als voor Toezicht en Handhaving. In het uitvoeringsprogramma van het Servicecentrum-MER, afdeling Omgevingsdienst zal worden bekeken hoeveel extra capaciteit hiervoor nodig is. Voor de bestaande campings en vakantieparken zal er een inhaalslag exploitatievergunning gemaakt worden waarvoor een overgangstermijn in de Apv is opgenomen.

In de Tarieventabel behorende bij de "Legesverordening Roerdalen 2024" zijn de wijzigingen van de Apv 2023 meegenomen. Het aanpassen van de tarieventabel wordt meegenomen in het voorstel tot aanpassing van de legesverordening dat in de raadsvergadering van december 2023 wordt ingebracht.

7. Communicatie

Na de vaststelling van de Apv 2023 zal deze op de voorgeschreven wijze worden bekend gemaakt. Ook zal de productencatalogus op de website worden aangepast.

Ten aanzien van het toevoegen van afdeling 5A (Toezicht op campings en vakantieparken) in de Apv wordt actief met de sector gecommuniceerd.

8. Planning en uitvoering

Na vaststelling van de Apv zal deze per 01-01-2024 in werking treden.

9. Privacy

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

In het belang van actualisering van de Apv en om na de inwerkingtreding van de Omgevingswet met de Apv te kunnen blijven werken, adviseren wij u de Apv conform ons voorstel vast te stellen.

11. Bijlagen

Bijlage 1: raadsbesluit Apv 2023

Bijlage 2: was-woord tabel Apv 2023

Sint Odiliënberg, 12 september 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,
De secretaris,

De burgemeester


J.J.W.M. L'Ortije


mr. M.D. de Boer-Beerta