



Collegevoorstel

Onderwerp:	Addendum raamovereenkomst taalroutes B1 en Z-route
Zaaknummer:	Z24-050674
Datum:	4 februari 2025
Team:	Samenleving
Toegevoegde bijlage(n):	Bijlage 1: Meeruren B1 route Bijlage 2: Meeruren Z-route
Portefeuillehouder:	L. Vestjens

Gevraagd besluit

1. om onder toepassing van artikel 160 lid 1 sub d Gemeentewet tot het sluiten van een twee addenda aan te gaan op het contract Taalonderwijs B1 en Z-route zoals dit 21 juni 2022 werd gesloten met Gilde Educatie.

Toelichting bij het collegevoorstel

1. Onderwerp

Addendum raamovereenkomst taalroutes B1 en Z-route

2. Inleiding

In de huidige overeenkomst met Gilde blijkt dat we een vaste urenpakket hebben afgesproken van 600 uur in 1 jaar voor de inburgeringslessen van de B1 en Z-route. Omdat niet iedere inburgeraar zijn traject krijgt afgerond binnen 1 jaar met de huidige aangeboden uren, is een aanvullend urenpakket nodig.

De gemeente heeft als taak vanuit de WI2021 taalonderwijs aan te bieden binnen de B1-, Z-, en onderwijsroute. Dit collegevoorstel gaat alleen over de B1 en Z-route. Voor de volledigheid een korte uitleg van de verschillende routes:

- De B1-route combineert het leren van taal met (vrijwilligers)werk. Inburgeringsplichtigen behalen zo snel mogelijk, maar uiterlijk in drie jaar, taalniveau B1 en vergroten daarmee hun perspectief op de arbeidsmarkt.
- De Zelfredzaamheidsroute (Z-route) leert mensen voor wie de Onderwijs- of B1-route buiten bereik ligt, zich in de maatschappij te redden.
- De Onderwijsroute is gericht op het behalen van een erkend Nederlands onderwijsdiploma voor een goede startpositie op de arbeidsmarkt. Jonge asielstatushouders met inburgeringsplicht worden na een taalschakeltraject zo snel mogelijk doorgeleid naar een Nederlandse opleiding.



Gemeenten moeten voor de leerroutes doelen en ambities formuleren en samen met partners en aanbieders, het aanbod bepalen dat daarop aansluit.

De aanbesteding voor de B1- en Z-route heeft plaatsgevonden in 2021 in aanbestedingsverband met Roermond, Leudal, Roerdalen, Maasgouw en Echt-Susteren. Alle gemeenten in de arbeidsmarktregio ML ervaren hetzelfde obstakel als hier beschreven. De inburgeraar doorloopt taallessen, maar een deel van deze deelnemers heeft aanvullende lessen nodig om het gewenste niveau te behalen. Deze lessen moeten apart ingekocht worden. Gilde Educatie heeft een voorstel gedaan, zie bijlage 1 en 2. Hierin wordt de kostprijs van aanvullende lessen in de vorm van pakketten beschreven. Aanvullende lessen worden toegekend aan hen die voldoende potentie hebben een hoger niveau te bereiken binnen het inburgeringstraject. Hiervoor is samenspraak tussen Gilde, de klantmanager en de inburgeraar voorwaarde.

Gemeenten zijn uit gegaan van de inburgeringsperiode van 3 jaar conform de wet, Gilde Educatie gaat uit van een voorgesteld modeltraject van 600 uren taalonderwijs, in 1 jaar. Dit betreft 12 uur per week, gedurende 50 weken. Inmiddels hebben alle partijen vastgesteld dat de partijen de definities onvoldoende helder uiteen hebben gezet in de raamovereenkomst. Verschillende juristen hebben de kwestie onderzocht en raden juridische procedures af.

Niet alle inburgeraars komen in aanmerking voor aanvullende uren. Dit is o.a. afhankelijk van leerbaarheid. Alvorens een besluit wordt genomen dit al dan niet toe te kennen, vindt er overleg plaats tussen de klantmanager en het Gilde. Tijdens dit overleg wordt vastgesteld of en hoeveel tijd extra wordt toegekend aan de inburgeraar. Voor de inkoop van de aanvullingen op de bestaande routes wordt gebruik gemaakt van de beschikbare rijksmiddelen. Het is niet te voorspellen hoeveel trajecten extra ingekocht worden, daar dit onder andere te maken heeft met de leerbaarheid en de taakstelling welke aan de gemeente wordt opgelegd.

Het is moeilijk een voorspelling te doen van het aantal inburgeraars dat in aanmerking komt voor deze aanvulling op het bestaande aanbod. Dit heeft te maken met een nog geringe uitstroom. Peildatum 9 december 2024 kan voor de B1 route participanten 7 deelnemers worden genoteerd die aanvullende lessen nodig hebben gehad. Voor de Z-route is dit vooralsnog niet van toepassing. Gilde Educatie heeft twee offerten opgesteld welke kunnen dienen als addendum (bijlagen 1 en 2). Gemeente Roermond, Weert, Maasgouw, Echt-Susteren en Nederweert hebben dit voorstel reeds geaccepteerd. Dit voorstel houdt in dat er in aanvullende pakketten ingekocht worden, in modules van 5, 10, 15 of 20 weken.

3. Beslispunten

1. om onder toepassing van artikel 160 lid 1 sub d Gemeentewet tot het sluiten van een twee addenda aan te gaan op het contract Taalonderwijs B1 en Z-route zoals dit 21 juni 2022 werd gesloten met Gilde Educatie.

4. Argumenten

- 1.1 *De extra kosten die nu gemaakt worden waren tijdens de aanbesteding niet voorzien.*
Er zijn geen alternatieven voor handen binnen de regio op korte termijn;
- 1.2 *Medio 2025 wordt gestart met de nieuwe aanbestedingsprocedure voor de B1- en Z-route.*
De huidige overeenkomst loopt tot maart 2026. Het is daarom een tijdelijke oplossing.

5. Kanttekeningen

- 1.1 Als wordt ingestemd met het voorstel, bestaat het risico dat de accountant alle uitgaven onder het contract als onrechtmatig bestempeld. De kosten kunnen namelijk hoger worden dan het inschrijfbedrag dat bij de aanbesteding is afgesproken. Daarnaast is er een kans dat andere partijen/inschrijvers een rechtszaak starten vanwege deze onrechtmatigheid, of;
- 1.2 Indien niet wordt ingestemd, bestaat het risico dat de aanvullende taallessen niet kunnen worden afgenomen en we daardoor niet aan de inburgeringsplicht voldoen.

6. Financiën

Via de SPUK Wet Inburgering ontvangt de gemeente jaarlijks gelden vanuit het Rijk om kosten voor inburgering mee te dekken. Deze rijksuitkering, ruim 4 ton in 2024, is ruim voldoende om deze extra kosten te kunnen betalen. Resterende middelen mogen, onder voorwaarden, worden meegenomen naar een volgend dienstjaar om dan te worden ingezet voor het doel waarvoor deze middelen zijn bedoeld.

Ook in 2025 ontvangt de gemeente Roerdalen eenzelfde bedrag. Dus ook voor 2025 is de verwachting dat er voldoende dekking is voor deze incidentele extra kosten.

Kosten voor de extra uren B1-route en Z-route met een uurtarief: €12,50 per uur

	Z-route*	B1-route**
Verlenging met 5 weken	€562,50 (45 uur)	€750,- (60 uur)
Verlenging met 10 weken	€1125,- (90 uur)	€1500,- (120 uur)
Verlenging met 15 weken	€1687,50 (135 uur)	€2250,- (180 uur)
Verlenging met 20 weken	€2250,- (180 uur)	€3000,- (240 uur)

*: Z-route: 9 uur per week

** : B1-route: 12 uur per week

7. Eerdere besluitvorming

Op 21 juni 2022 heeft u besloten in te stemmen met de raamovereenkomst Taalonderwijs B1-route en Z-route gemeente Roerdalen en Gilde Educatie BV. Zie hiervoor ook zaaknummer Z22-027672.

8. Communicatie

Na instemming zal Gilde de getekende offertes toegestuurd krijgen.

9. Planning en uitvoering

Na instemming en ondertekening zullen er goede werkafspraken gemaakt worden tussen Gilde Educatie, klantmanagers en beleidsmedewerkers over het toekennen van de extra lesuren.

10. Privacy

N.v.t.

11. Afstemming

Voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder.

Er is juridisch advies gevraagd bij de aanbestedingsjurist van Coppa, via gemeente Maasgouw afgelopen najaar. Ondanks de kanttekeningen wordt een juridisch proces afgeraden om tegen het voorstel van Gilde in te gaan. Er zijn niet veel aanbieders en daardoor alternatieven, het risico is daarom te groot dat we anders niet aan de wettelijke taak voldoen als we nu de samenwerking met Gilde Educatie beëindigen. Er wordt vooral geadviseerd lering te trekken voor de volgende aanbesteding die volgend jaar start. In november is nog afgestemd bij juridische zaken van Roerdalen.

12. Bijlagen

Bijlage 1: Meeruren B1 route

Bijlage 2: Meeruren Z-route