



## Collegevoorstel

<b>Onderwerp:</b>	Uitvoering Bibob Onderzoek aanbesteding "Huisvesting en ondersteuning van inwoners met zeer complexe problematiek"
<b>Zaaknummer:</b>	Z26-067607
<b>Datum:</b>	2 juni 2026
<b>Team:</b>	Samenleving
<b>Toegevoegde bijlage(n):</b>	Bijlage 1: Collegebesluit mandaat en volmacht Bibob HeO Complex MGR Bijlage 2: Adviesaanvraag door samenwerkingsverbanden
<b>Portefeuillehouder:</b>	L. Vestjens

### Gevraagd besluit

1. Een onderzoek als bedoeld in artikel 7a van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) naar de inschrijvers in de aanbestedingsprocedure 'Huisvesting en ondersteuning van inwoners met zeer complexe problematiek' te verrichten;
2. Mandaat, volmacht en machtiging met de mogelijkheid tot ondermandaat en -machtiging te verlenen aan het dagelijks bestuur van de MGR sociaal domein Limburg-Noord om een onderzoek in te stellen als bedoeld in artikel 7a van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) middels bijgevoegd besluit;
3. Tevens de volgende deelbeslissingen te mandateren aan de MGR Sociaal Domein met mogelijkheid tot onder-mandaat:
  - a. Het besluit toegang tot de aanbesteding te weigeren wegens het niet of onvolledig verstrekken van de gevraagde informatie in het kader van het eigen onderzoek;
  - b. De beslissing om advies te vragen aan het Landelijk Bureau Bibob als bedoeld in artikel 5 lid 2 Wet Bibob indien ze oordeelt dat onvoldoende inzicht kan worden verkregen door het eigen onderzoek om tot een betrouwbare gevaar conclusie te komen.
  - c. Het verzamelen van gegevens ten behoeve van het Bibob-onderzoek en het vastleggen van deze gegevens in het zaakstelsel van de organisatie waar de onder gemandateerde Bibob-onderzoeker werkzaam is;
  - d. Gebruik te maken van de tipbevoegdheid als bedoeld in artikel 26 Wet Bibob;
  - e. Beslissen tot inschrijving in het Bibob-register als bedoeld in artikel 7a leden 7 (ernstig gevaar of mindere mate van gevaarconclusies) en 8 Wet Bibob (terugtrekking vanwege Bibob-toets).



## **Toelichting bij het collegevoorstel**

### **1. Onderwerp**

Uitvoering Bibob Onderzoek aanbesteding “Huisvesting en ondersteuning van inwoners met zeer complexe problematiek”.

### **2. Inleiding**

De gemeenten Venlo, Venray en Weert voeren al enkele jaren een aanpak uit voor inwoners met zeer complexe problematiek. Gemeente Roermond sluit in 2026 aan. In deze aanpak worden inwoners met een intensieve en outreachende vorm van ondersteuning toegeleid naar een zelfstandige huurwoning. Dit gebeurt in nauwe samenwerking tussen woningcorporaties, politie, zorgaanbieders, gemeenten en Modulaire Gemeenschappelijke regeling Sociaal domein van Limburg Noord (hierna: MGR). Het doel is om de leef- en woonsituatie te stabiliseren en overlast te verminderen.

De huidige organisatie en financiering van deze aanpak zijn niet langer houdbaar en wenselijk. Daarom is gekozen voor regionale inkoop en borging. Dit maakt het mogelijk om beter te sturen en duidelijke uitgangspunten en randvoorwaarden vast te leggen voor kwaliteit, continuïteit en samenwerking voor deze kwetsbare doelgroep.

De inkoopstrategie is in januari 2026 alle regionale colleges vastgesteld. De aanbesteding loopt en de gunning vindt plaats op 7 juli 2026. De tweede helft van 2026 staat in het teken van de implementatie. Het contract start op 1 januari 2027.

In deze aanbesteding passen de gemeenten een onderzoek toe op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob). De opdracht betreft een kwetsbare doelgroep en gaat gepaard met een aanzienlijke inzet van publieke middelen. Dit brengt risico's met zich mee op misbruik en criminele verwevenheid.

De MGR treedt op als aanbestedende dienst namens de 14 deelnemende Noord-, en Midden-Limburgse gemeenten, maar heeft geen eigen bevoegdheden op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Deze bevoegdheden liggen bij de colleges van burgemeester en wethouders.

Om het Bibob-onderzoek binnen deze aanbesteding toch eenduidig en doelmatig uit te voeren, mandateren de 14 deelnemende colleges deze bevoegdheid aan de MGR. De bestuurlijke verantwoordelijkheid blijft daarbij onverminderd bij de colleges.

Met dit voorstel wordt uw college gevraagd dit mandaat te verlenen.

### **3. Beslispunten**

1. Een onderzoek als bedoeld in artikel 7a van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) naar de inschrijvers in de aanbestedingsprocedure ‘Huisvesting en ondersteuning van inwoners met zeer complexe problematiek’ te verrichten;
2. Mandaat, volmacht en machtiging met de mogelijkheid tot ondermandaat en -machtiging te verlenen aan het dagelijks bestuur van de MGR sociaal domein Limburg-Noord om een onderzoek in te stellen als bedoeld in artikel 7a van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) middels bijgevoegd besluit;
3. Tevens de volgende deelbeslissingen te mandateren aan de MGR Sociaal Domein met mogelijkheid tot onder-mandaat:

- a. Het besluit toegang tot de aanbesteding te weigeren wegens het niet of onvolledig verstrekken van de gevraagde informatie in het kader van het eigen onderzoek;
- b. De beslissing om advies te vragen aan het Landelijk Bureau Bibob als bedoeld in artikel 5 lid 2 Wet Bibob indien ze oordeelt dat onvoldoende inzicht kan worden verkregen door het eigen onderzoek om tot een betrouwbare gevaarconclusie te komen.
- c. Het verzamelen van gegevens ten behoeve van het Bibob-onderzoek en het vastleggen van deze gegevens in het zaakstelsel van de organisatie waar de ondergemandateerde Bibob-onderzoeker werkzaam is;
- d. Gebruik te maken van de tipbevoegdheid als bedoeld in artikel 26 Wet Bibob;
- e. Beslissen tot inschrijving in het Bibob-register als bedoeld in artikel 7a leden 7 (ernstig gevaar of mindere mate van gevaarconclusies) en 8 Wet Bibob (terugtrekking vanwege Bibob-toets).

#### **4. Argumenten**

*1.1 Een onderzoek op grond van de Wet Bibob biedt de mogelijkheid om vooraf te toetsen of er een risico bestaat op misbruik van de openbare middelen of criminele verwevenheid.*

De wet biedt de mogelijkheid om vooraf te toetsen of er een ernstig gevaar bestaat dat aanbesteedde opdracht hiervoor wordt gebruikt. Met het Bibob-onderzoek borgen de gemeenten de integriteit en zorgvuldigheid van het proces.

*2.1 De MGR is in deze aanbesteding de aanbestedende dienst namens de veertien deelnemende gemeenten.*

Door de MGR te mandateren wordt aangesloten bij de bestaande rol van de MGR en blijft het volledige aanbestedings-, en Bibob-proces binnen één regionale governance structuur belegd. Dit voorkomt versnippering van verantwoordelijkheden en draagt bij aan een uniforme, zorgvuldige en controleerbare toepassing van het Bibob-instrument.

*2.2 Het advies om de MGR te mandateren (incl. onder mandatering aan de gemeente Weert) is in lijn met de juridische kaders.*

De MGR mandateren met vervolgens een ondermandatering van gemeente Weert is geadviseerd door de Bibob-coördinator van gemeente Weert. Het advies van de Bibob-coördinator is gebaseerd op de juridische kaders zoals beschreven in de memo Adviesaanvraag door samenwerkingsverbanden van het Landelijk Bureau Bibob (bijlage 2).

*2.3 Bij gemeente Weert is de noodzakelijke Bibob-expertise aanwezig.*

Gemeente Weert beschikt over een Bibob-coördinator en daarmee over de vereiste expertise voor dit onderzoek die als voorwaarde wordt gesteld in de memo van het Landelijk bureau Bibob.

*2.4 De mandatering via de MGR houdt het proces inhoudelijk en juridisch zuiver en consistent ingericht.*

Om ervoor te zorgen dat het proces correct en overzichtelijk blijft is ervoor gekozen om de MGR te mandateren. Omdat de MGR zelf niet de vereiste expertise in dienst heeft, wordt de Bibob-coördinator van gemeente Weert voor de uitvoering van het onderzoek gedetacheerd bij de MGR. De MGR kan alle relevante stukken van de inkoop en aanbesteding aanleveren via Mercell. De Inkoop en Jurist van de MGR hebben toegang tot deze omgeving.

#### **5. Kanttekeningen**

*1.1. De doorlooptijd kan langer worden dan verwacht.*

Wanneer het eigen onderzoek onvoldoende inzicht geeft om een betrouwbare gevaarsconclusie te trekken, kan op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur een advies worden aangevraagd bij het Landelijk Bureau Bibob.

Een adviesaanvraag bij het Landelijk Bureau Bibob heeft doorgaans een langere doorlooptijd dan een eigen onderzoek en kan gevolgen hebben voor de planning. Indien dit aan de orde is,

stemmen de betrokken partijen de impact op de planning en implementatie af binnen de werkgroep en leggen dit zo nodig bestuurlijk voor.

*1.2. Zolang het Bibob-onderzoek niet is afgerond, kan de inkoopende dienst aanvullende voorwaarden stellen bij het sluiten van de overeenkomst.*

Volgens het inkoopdocument kan de inkoopende dienst, als het Bibob-onderzoek bij het sluiten van de overeenkomst nog niet is afgerond, aanvullende voorwaarden opnemen in de overeenkomst. Dit kunnen opschortende of ontbindende voorwaarden zijn. Dit geldt ook wanneer het eigen onderzoek leidt tot een adviesaanvraag bij het Landelijk Bureau Bibob en dit advies nog niet is ontvangen of nog niet volledig is verwerkt door de inkoopende dienst.

*1.3. Het Bibob-onderzoek richt zich alleen op de geldstromen van zorgaanbieders.*

De lokale Bibob-beleidsregels geven vooral mogelijkheid tot onderzoek dat zich richt op de geldstromen van zorgaanbieders. Daardoor bestaat het risico dat zorgaanbieders die zich bezighouden met andere vormen van ondermijning, buiten beeld blijven.

## **6. Financiën**

De kosten voor het Bibob onderzoek bedragen circa € 10.000,- en worden bekostigd vanuit de regionale uitvoeringskosten van de MGR van module 2.

## **7. Eerdere besluitvorming**

Uw college heeft op 23 december 2025 de inkoopstrategie voor Huisvesting en ondersteuning voor inwoners met een complexe problematiek vastgesteld, zie [link](#).

## **8. Communicatie**

Na besluitvorming wordt het collegebesluit gedeeld met de MGR. De MGR verzorgt samen met de Bibob-coördinator van gemeente Weert het Bibob-onderzoek (zie punt 9. Planning en uitvoering).

## **9. Planning en uitvoering**

Het Bibob-proces verloopt als volgt:

1. Inschrijvers leveren de gevraagde stukken aan via Mercell.
2. De inkoper van de MGR deelt de Bibob-gerelateerde stukken met de Bibob-coördinator van gemeente Weert.
3. De Bibob-coördinator van gemeente Weert voert het Bibob-onderzoek volledig uit.
4. Gedurende de aanleverperiode is de informatie uitsluitend inzichtelijk voor:
  - De Bibob-coördinator gemeente Weert;
  - De inkoper van de MGR;
  - De jurist van de MGR.
5. Andere medewerkers van de MGR hebben geen inzage en geen rol in het verwerken of beoordelen van de gegevens.
6. De Bibob-coördinator stelt het uiteindelijke Bibob-advies op en verstrekt dit aan de inkoper van de MGR.  
De MGR ontvangt het hele advies inclusief de motivering.

Het Bibob-advies wordt niet breder binnen de organisatie gedeeld.

Na afronding van het Bibob-onderzoek:

- Ontvangt de inkoper van de MGR het advies van de Bibob-coördinator.
- Op basis van dit advies stemt de inkoper af met de inkoopwerkgroep over het vervolg.

- Bij een positief advies kan de definitieve gunning plaatsvinden.
- Bij een negatief advies wordt binnen de inkoopwerkgroep bepaald welke vervolgstappen worden genomen.

## **10. Privacy**

Bij de MGR zijn specifieke maatregelen getroffen om de privacy en gegevensbescherming rondom het Bibob-onderzoek te waarborgen:

- Slechts twee medewerkers van de MGR hebben tijdelijk toegang tot de aangeleverde Bibob-stukken:
  - de inkoper;
  - de jurist.
- Beide medewerkers hebben een VOG-P aangevraagd en ontvangen.
- Deze medewerkers hebben geen inhoudelijke rol in de beoordeling, maar fungeren uitsluitend als schakel richting de Bibob-coördinator.
- Bibob-gegevens worden niet structureel opgeslagen bij de MGR.

De Bibob-coördinator van gemeente Weert slaat alle Bibob-gerelateerde gegevens op in het zaakstelsel van de gemeente Weert. Hierdoor blijft de toegang tot deze gevoelige informatie beperkt tot de daartoe bevoegde functionarissen en is de geheimhoudingsplicht conform de Wet Bibob geborgd.

Bij een negatief advies wordt er afgestemd met de werkgroep inkoop. In de werkgroep wordt besloten wat gedeeld wordt: de gevaarconclusies of het advies in geheel.

Dit is afgestemd met de Bibob-coördinator van gemeente Weert.

## **11. Afstemming**

Dit voorstel is regionaal afgestemd en met de MGR. In het bijzonder zijn de juristen van de MGR en de Bibob-coördinator van gemeente Weert betrokken.

Intern is dit voorstel afgestemd met de afdeling juridische zaken en de businesscontrollers.

## **12. Bijlagen**

Bijlage 1: Collegebesluit mandaat en volmacht Bibob HeO Complex MGR

Bijlage 2: Adviesaanvraag door samenwerkingsverbanden