gemeente roerdalen

Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z26-068833
Onderwerp:	Wijziging verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Roerdalen 2020
Datum:	10 december 2026
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	L. Vestjens
Gevraagd besluit:	1. De verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Roerdalen 2020 per 1 januari 2027 te wijzigen conform bijgevoegd raadsbesluit.
Bijlage(n):	Bijlage 1: Raadsbesluit wijziging verordening;

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp
De vijfde wijziging verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Roerdalen 2020.

2. Inleiding
Vanwege nieuwe jurisprudentie en beleidsontwikkelingen op landelijk en regionaal niveau, adviseren wij uw raad om de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Roerdalen 2020 (hierna: verordening) te wijzigen. Deze wijzigingen hebben voor de Wmo betrekking op persoonsgebonden budgetten en het collectief vraagafhankelijk vervoer (Omnibuzz) en persoonsgebonden budgetten (hierna: pgb). Voor jeugd gaat het enkel om een aantal technische wijzigingen.

De voorgestelde wijzigingen zijn voorbereid door een gezamenlijke werkgroep van de gemeenten Roerdalen en Roerdalen. Daarbij is afgestemd met de gemeenten in Midden Limburg Oost en Midden Limburg West, met als doel de verordeningen zoveel mogelijk op elkaar aan te laten sluiten.

De Adviesraad Sociaal Domein is betrokken bij de voorgestelde wijzigingen. De adviesraad is hierover geïnformeerd met een toelichtende brief waarin de voorgestelde wijzigingen zijn uiteengezet. Daarnaast heeft een fysieke bijeenkomst plaatsgevonden waarin de wijzigingen gezamenlijk zijn besproken en waarbij gelegenheid is geboden tot het stellen van vragen en het maken van opmerkingen.

3. Beslispunten
De raad besluit:

1. De verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Roerdalen 2020 per 1 januari 2027 te wijzigen conform bijgevoegd raadsbesluit (zie bijlage 1).

4. Argumenten

1.1 Volgens recente jurisprudentie zijn pgb tarieven voor informele hulp gelijk aan het wettelijk minimumloon voldoende toereikend.

Op 30 september 2025 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) twee uitspraken1 gedaan over het pgb-uurtarief voor zorg door iemand uit het sociaal netwerk (informele hulp). De CRvB heeft hierin bepaald dat gemeenten dit tarief mogen vaststellen op het niveau van het wettelijk minimumloon. Daarmee wijkt de Raad af van eerdere uitspraken uit 2023, waarin werd uitgegaan van het hoogste loon in de betreffende cao (VVT). De verordening is hier destijds op aangepast.

Met deze uitspraken ontstaat weer ruimte om aan te sluiten bij de situatie van vóór 2023, waarin gemeenten het wettelijk minimumloon als uitgangspunt hanteerden voor informele hulp. Wel is het noodzakelijk dat dit duidelijk in de verordening wordt opgenomen.
De uitspraken passen bij de bedoeling van de wetgever, zoals beschreven in de Kamerbrief van december 20242. Daarin staat dat het niet wenselijk is dat informele hulp structureel hoger wordt betaald dan professionele zorg. Door het minimumloon als uitgangspunt te nemen, wordt aangesloten bij deze bedoeling en ontstaat een duidelijk en goed uitlegbaar tarief dat juridisch houdbaar is.

Uit een inventarisatie blijkt dat het om enkele tientallen pgb's gaat binnen de gemeenten in Midden-Limburg. Voor gemeente Roerdalen gaat het om 17[1] cliënten. De gevolgen van de wijziging zijn daarmee beperkt. Wel is het belangrijk om een redelijke overgangstermijn te hanteren van maximaal één jaar, zodat cliënten zich kunnen aanpassen en de wijziging zorgvuldig wordt ingevoerd. Bij uitzonderingssituaties kan maatwerk toegepast worden.

1.2 Kilometerafrekening en aansluiting bij het OV-tarief maken de afrekensystematiek transparant en uitlegbaar.

Omnibuzz heeft in 2022 besloten om over te stappen van afrekening op basis van zones naar afrekening op basis van kilometers. Gemeenten rekenen sinds 2023 al af op basis van kilometers. In 2025 zijn de voorwaarden vastgesteld om deze systematiek ook voor klanten in te voeren. De invoering hangt samen met de nieuwe vervoersaanbesteding die op 1 januari 2028 start. Daarom is het nodig de verordening tijdig aan te passen. Zo is de overgang juridisch geregeld en kunnen klanten op tijd worden geïnformeerd over de nieuwe werkwijze.
Het voorstel bevat een inhoudelijke keuze over de hoogte en systematiek van de eigen bijdrage voor Omnibuzz. Omdat het instaptarief mede de toegankelijkheid van het vervoer bepaalt en daarmee wezenlijk onderdeel is van de Wmo-voorziening, is het aan uw raad om hierover te besluiten en dit in de verordening vast te leggen.

Afrekenen op basis van kilometers maakt het systeem transparanter en beter uitlegbaar, omdat een kilometer een objectieve en herkenbare eenheid is. Door deze systematiek ook in de verordening vast te leggen, sluit de afrekening voor klanten aan op die van gemeenten (sinds 2023) en vervoerders. Dit bevordert een consistente uitvoering en maakt de opbouw van ritprijzen voor alle betrokkenen beter inzichtelijk.

[1] Peildatum 1 juli 2026

Door aan te sluiten bij het instaptarief en het kilometertarief van het openbaar vervoer wordt een herkenbare en uitlegbare tariefstructuur gehanteerd. Dit past bij de rol van Omnibuzz als aanvullend vervoer op het OV en bevordert transparantie en een uniforme toepassing binnen Limburg.

1.3 Aanpassingen bepaling Eigen Kracht (bijlage 2) en toepassing maatwerkvoorziening jeugd.
De voorgestelde wijzigingen voor het bepalen van eigen kracht en het bepalen of een maatwerkvoorziening nodig is, zijn technisch van aard en het gevolg van recente jurisprudentie. De CRvB verlangt daarin van gemeenten dat zij een afwegingskader maken en op die manier rechtszekerheid geven in de verordening over wat wordt getoetst bij het beoordelen van eigen kracht. Ten behoeve van de rechtszekerheid en ter voorkoming van willekeur dienen in de verordening regels te worden gesteld over het aanbod, de toekenningsvoorwaarden van een individuele voorziening en de wijze van beoordeling en afwegingsfactoren daarbij. Het bepalen van eigen kracht valt daaronder. Met deze wijziging voldoen we aan deze eis en vergroten we de transparantie, vindbaarheid en rechtszekerheid voor onze inwoners. Daarnaast sluiten we aan bij eigen kracht bepalingen die de rechterlijke toets recentelijk hebben doorstaan. Er is geen sprake van een inhoudelijke wijziging op het gebied van de Jeugdwet.

2.1 Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.
De Wmo en de Jeugdwet bepalen dat de regels voor de uitvoering bij verordening worden vastgesteld, waarmee de raad de wettelijke kaders bepaalt waarbinnen het college de Wmo en Jeugdwet uitvoert.

5. Kanttekeningen
1.1 Door het hanteren van het OV-instaptarief daalt de eigen bijdrage.
Het hanteren van het OV-instaptarief is een bewuste keuze om aan te sluiten bij het reguliere openbaar vervoer en een herkenbare en eenvoudig uitlegbare tariefstructuur voor inwoners te hanteren. Een gevolg is dat de inkomsten uit klantbijdragen dalen. Voor de gemeente Roerdalen gaat het om een afname van circa € 5.000 per jaar. Dit effect wordt als beheersbaar beschouwd, maar vraagt wel om monitoring en aandacht binnen de gemeentelijke begroting.

1.2 Niet alle effecten van de systeemwijziging zijn vooraf exact te voorspellen.
De overgang van zones naar kilometers kan leiden tot veranderingen in reisgedrag. Sommige inwoners zullen goedkoper uit zijn per rit, anderen juist duurder, afhankelijk van hun gebruik en de afstand van ritten. Ook kan een verruimd reisbereik binnen dezelfde maximale ritafstand leiden tot meer gebruik. Deze effecten zijn op voorhand niet exact te voorspellen en vragen om monitoring na invoering.

6. Financiën
Zoals bij 1.1 in de kanttekeningen beschreven daalt de eigen bijdrage door het hanteren van het OV-instaptarief. Dit is voor de gemeente Roerdalen circa € 5.000 per jaar. Dit effect wordt als beheersbaar beschouwd, maar vraagt wel om monitoring en aandacht binnen de gemeentelijke begroting vanaf 1 januari 2028.

Het wijzigen van de PGB tarieven heeft betrekking op 17 inwoners van gemeente Roerdalen (peildatum 1 juli 2026). De uitgaven voor Wmo PGB informeel dalen door deze 17 inwoners naar verwachting licht.

7. Eerdere besluitvorming
Uw gemeenteraad heeft op 11 december 2025 de vierde wijziging van de verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Roerdalen 2020 vastgesteld, zie link.

7. Communicatie
De wijzigingen van de verordening worden gepubliceerd via het elektronisch gemeenteblad.
De pgb-budgethouders worden tijdig op de hoogte gesteld van de wijziging van het pgb-tarief voor zover het hen betreft.
Klanten van Omnibuzz worden door Omnibuzz tijdig op de hoogte gesteld van de wijziging van de afrekensystematiek.

8. Planning en uitvoering
Uw raad wordt voorgesteld om de gewijzigde verordening vast te stellen. Na vaststelling treedt deze in werking op 1 januari 2027.

Voor inwoners met een pgb-budget dat hoger is dan het budget in de nieuwe verordening geldt een overgangsperiode van maximaal één jaar. We informeren hen in een vroegtijdig stadium hierover.
Dit geldt ook voor inwoners die gebruikmaken van Omnibuzz. Zij ontvangen tijdig informatie over de wijzigingen die ingaan per 1 januari 2028.

9. Privacy
Voor wat betreft de verordening: niet van toepassing.

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader
Het advies voldoet aan:

- De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- De algemene wet bestuursrecht;
- Recente Rechtspraak: ECLI:NL:CRVB:2025:1380 en ECLI:NL:CRVB:2025:1276;

gemeente roerdalen

11. Bijlagen
Bijlage 1: Raadsbesluit wijziging verordening;

Sint Odiliënberg, 22 september 2026,

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

ing. L.H.C. Bijl

De burgemeester,

Ing. J.M.A. van Agtmaal