



Collegevoorstel

Onderwerp:	Advies aan gemeenteraad inzake het al dan niet indienen van een zienswijze ontwerpbegroting 2027 VRLN en regionalisering van de kosten FLO
Zaaknummer:	Z26-067102
Datum:	26 mei 2026
Team:	Samenleving
Toegevoegde bijlage(n):	Bijlage 1 Brief aan de raad inzake inhoudelijk advies met betrekking tot al dan niet kenbaar maken zienswijze op de ontwerp begroting 2027 en het voorstel voor regionalisering van de kosten FLO Bijlage 2 Verzoek gemeenteraad om inhoudelijk advies Bijlage 3 Aanbiedingsbrief VRLN ontwerp begroting 2027 VRLN en memo regionalisering FLO kosten Bijlage 4 Ontwerp begroting 2027 VRLN Bijlage 5 Begroting 2027 in één oog opslag VRLN
Portefeuillehouder:	ing. J.M.A. van Agtmaal

Gevraagd besluit

De gemeenteraad door middel van bijgevoegde brief als volgt te adviseren:

1. geen zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2027 van de VRLN;
2. geen zienswijze in te dienen op het voorstel regionalisering van de kosten Functioneel Leeftijdsontslag (FLO)

Toelichting bij het collegevoorstel

1. Onderwerp

Het Dagelijks Bestuur van de VRLN legt de ontwerp begroting 2027 en het voorstel regionalisering van de kosten FLO voor aan de gemeenteraad.

2. Inleiding

De VRLN stelt de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om een zienswijze m.b.t. de ontwerpbegroting 2027 kenbaar te maken. De Veiligheidsregio is dit bij wet verplicht (wet Veiligheidsregio's en wet gemeenschappelijke regelingen). De Gemeenteraad heeft op 28 april 2026 het college gevraagd een inhoudelijk advies uit te brengen.

Ook wordt er een mogelijkheid geboden een zienswijze in te dienen over de regionalisering van de FLO kosten van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord.



3. Beslispunten

Het college besluit:

De gemeenteraad door middel van bijgevoegde brief als volgt te adviseren:

1. geen zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2027 van de VRLN;
2. geen zienswijze in te dienen op het voorstel regionalisering van de kosten Functioneel Leeftijdsontslag (FLO)

3. Argumenten

De raad kan besluiten al dan niet een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 én het voorstel regionalisering FLO. Een eventuele zienswijze moet voor 15 juli 2026 aan de VRLN kenbaar gemaakt worden.

A. Ontwerp begroting 2027 VRLN

De begroting is gebaseerd op de door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaderbrief 2027. De kadernota beschrijft de financiële kaders, beleidsuitgangspunten en verwachte ontwikkelingen voor de begroting 2027 van de VRLN. Het uitgangspunt voor de kaderbrief 2027 en daarmee de ontwerpbegroting 2027 is, op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenten, een beleidsarme begroting. Buiten de reeds door het bestuur vastgestelde ontwikkelingen zijn alleen autonome (kosten)ontwikkelingen opgenomen die worden veroorzaakt door wijzigingen in wet- en regelgeving met gevolgen voor de werkzaamheden voor de veiligheidsregio en wijzingen door loon- en prijsstijgingen.

Ten opzichte van de kaderbrief 2027 is de loon- en prijsindex bijgesteld op basis van de actuele cijfers van het Centraal Planbureau (maart 2026). Voor de loonindex betekent dit ten opzichte van de kaderbrief een verlaging van 0,9% en voor de prijsindex een verlaging van 0,1%.

Verder zijn in de ontwerpbegroting 2027 de financiële consequenties van het besluit van het Algemeen Bestuur van 15 december 2023 ten aanzien van de strategische huisvesting en het besluit van 5 september 2025 ten aanzien van de Toekomstbestendige GGD (Versterkingsplan GGD) verwerkt. Beide besluiten zijn meerjarig verwerkt in de ontwerpbegroting 2027. Onder 'financiën' staat de vertaling van de regionalisering van de kosten naar de gemeentelijke bijdrage voor Roerdalen.

Samenvattend

Wij adviseren geen zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2027.

B. Regionalisering kosten Functioneel Leeftijdsontslag (FLO)

De FLO-regeling is verankerd in de CAO veiligheidsregio's en betreft een regeling voor vroegpensioen voor repressieve brandweermedewerkers binnen de 24-uurs dienst in een ambtelijke aanstelling van voor 1-1-2006. Deze regeling stelt hen in staat om eerder te stoppen met werken dan de reguliere pensioenleeftijd met behoud van een gedeeltelijke uitkering. De Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) voert deze regeling uit. Aangezien er geen nieuwe medewerkers meer instromen in de regeling kent deze een einddatum. Voor het laatst worden er kosten verwacht in 2043.

Afgelopen jaren is ambtelijk meermaals de intentie uitgesproken om deze kosten in totaliteit onder te brengen bij de huidige werkgever de VRLN. Door de complexiteit en veranderlijkheid van dit dossier heeft dit echter nooit tot een concreet voorstel geleid.

Op voorstel van het controllersoverleg VRLN heeft het Algemeen Bestuur VRLN op 5 december 2025 een voorgenomen besluit genomen om per 1 januari 2026 over te gaan tot regionalisering van de kosten van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO).

Dit betekent dat de kosten worden opgenomen in de gemeentelijke bijdrage van de 15 deelnemende gemeenten. Daartoe dient de gemeenschappelijke regeling gewijzigd te worden. Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats door het Algemeen Bestuur na zienswijze door de gemeenteraden.

Door de FLO-kosten te regionaliseren worden de lasten verdeeld over alle gemeenten, net zoals dat voor het overige personeel en vrijwilligers van de VRLN gebeurt. Verdeling van de kosten vindt bij regionalisering plaats op basis van de verdeelsleutel zoals die binnen het programma Brandweezorg wordt toegepast.

Afwegingen

Bij de regionalisering van de brandweerkorpsen per 1-1-2013 zijn de lasten van deze regeling achtergebleven bij de gemeenten die op dat moment medewerkers in dienst hadden vallende onder deze regeling, te weten de gemeente Venlo, Roermond, Roerdalen en Maasgouw.

Er liggen meerdere argumenten ten grondslag aan het besluit om nu te komen tot regionalisering van de kosten. Hoofdargument is dat de brandweer regionaal actief is. Met de regionalisering van de brandweer is het totaal van de kosten voor de regionale brandweezorg onderdeel geworden van de gemeenschappelijke regeling. Ook de voormalige medewerkers van de gemeente Roermond (inclusief Maasgouw en Roerdalen) en Venlo maken hier onderdeel van uit. De beroepskazernes hebben regiobrede specifieke repressieve taken die in alle gemeenten kunnen worden ingezet. Als de beroepsbrandweermensen niet repressief zijn ingezet, werken zij aan regiobrede taken als vakbekwaamheid, materieel en operationele voorbereiding, net als alle andere medewerkers van de brandweer binnen de VRLN.

Zo is in het Dekkingsplan 4.0 Brandweer Limburg-Noord 2024-2027 opgenomen dat de gemeentegrenzen zijn gewijzigd naar operationele grenzen. Dat betekent dat brandweerposten niet alleen binnen hun eigen gemeentegrenzen worden ingezet, maar daar waar zij het snelste kunnen zijn. Bij grootschalige inzetten zoals natuurbranden, worden beroeps- en vrijwilligers door onze gehele regio ingezet.

Samenvattend

Wij adviseren om geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot regionalisering van de FLO-kosten.

4. Kanttekeningen

Bestuurlijk juridische kaders

Overeenkomstig artikel 30, 31 en 36 van de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord ontvangen de raden van de deelnemende gemeenten de ontwerpbegroting 2027 én het voorstel voor de regionalisering van de FLO-kosten en worden in de gelegenheid gesteld om hun eventuele zienswijze (begroting, FLO-kosten en aanpassing Gemeenschappelijke Regeling) hierover naar voren te brengen.

5. Financiën

Gevolgen regionalisering FLO-kosten gemeentelijke bijdrage Roerdalen

Het voorstel regionalisering FLO-kosten zoals het nu voorligt betekent dat Roerdalen een extra gemeentelijke bijdrage moet betalen (zie bijlage tabel begroting blz. 38). Deze aanvullende gemeentelijke bijdrage in verband met regionalisering FLO is verlaagd met het bedrag van € 21.944. Dit bedrag maakt onderdeel uit van de reguliere bijdrage.

Daarmee resteert een extra bijdrage van € 39.162 in de jaren 2027 en 2028 en vanaf 2029 structureel € 2.124.

Definitieve besluitvorming over de regionalisering van de FLO-kosten moet nog plaatsvinden, maar voor de volledigheid zijn de financiële consequenties alvast meegenomen in de totaaltabel van de gemeentelijke bijdrage 2027-2030 hier beneden.

Gemeentelijke bijdrage 2027-2030	2027	2028	2029	2030
Publieke gezondheid	1.167.240	1.166.572	1.167.997	1.166.572
Brandweezorg	1.512.656	1.513.211	1.512.026	1.513.211
Crisisbeheersing	248.269	248.348	248.179	248.348
Begroting VRLN, exclusief FLO-effect	2.928.165	2.928.131	2.928.202	2.928.131
Gemeentelijk bijdrage FLO effect -/- verrekening	39.162	39.162	2.124	2.124
Bijdrage aan VRLN, inclusief FLO-effect	2.967.327	2.967.293	2.930.326	2.930.255
Begroting Roerdalen	2.817.776	2.817.776	2.817.776	2.817.776
<i>Effect op begroting Roerdalen</i>	<i>-149.551</i>	<i>-149.517</i>	<i>-112.550</i>	<i>-112.479</i>

Deze bedragen worden verwerkt in de Meerjarenbegroting 2027-2030.

6. Eerdere besluitvorming

De ontwerp begroting 2027 is gebaseerd op de Kaderbrief 2027.

De gemeenteraad is al eerder geïnformeerd over de inhoud van de kaderbrief 2027.

7. Communicatie

Naar aanleiding van dit voorstel zijn er geen actieve communicatie acties noodzakelijk.

De VRLN wordt door de gemeenteraad geïnformeerd over het eventueel indienen van een zienswijze van de gemeenteraad.

8. Planning en uitvoering

Na behandeling in de besluitvormende raad van 2 juli 2026 in Roerdalen worden de reacties van de gemeenteraden ingebracht in het Algemeen Bestuur VRLN. De uiterste aanleverdatum voor een zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 en het voorstel tot regionalisering van de FLO-kosten is 15 juli, waarna de definitieve besluitvorming zal plaatsvinden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 11 september 2026.

9. Privacy

n.v.t.

10. Afstemming

Dit advies is in afstemming tussen de verschillende disciplines van het team Samenleving en Concern Control tot stand gekomen.

De zienswijze is inhoudelijk afgestemd met de deelnemende gemeenten van de VRLN.

11. Bijlagen

- Bijlage 1 Brief aan de raad inzake inhoudelijk advies met betrekking tot al dan niet kenbaar maken zienswijze op de ontwerp begroting 2027 en het voorstel voor regionalisering van de kosten FLO
- Bijlage 2 Verzoek gemeenteraad om inhoudelijk advies
- Bijlage 3 Aanbiedingsbrief VRLN ontwerp begroting 2027 VRLN en memo regionalisering FLO kosten
- Bijlage 4 Ontwerp begroting 2027 VRLN
- Bijlage 5 Begroting 2027 in één oog opslag VRLN