

Regionalisering FLO kosten

Inleiding

De FLO-regeling is verankerd in de CAO veiligheidsregio's en betreft een regeling voor vroegpensioen voor repressieve brandweerm medewerkers binnen de 24-uurs dienst in een ambtelijke aanstelling van voor 1-1-2006. Deze regeling stelt hen in staat om eerder te stoppen met werken dan de reguliere pensioenleeftijd met behoud van een gedeeltelijke uitkering. Repressieve brandweerm medewerkers kunnen op hun 59^e levensjaar gebruik maken van deze regeling. Ze stoppen dan met werken en krijgen 75% betaald. Op hun 64^e gaan ze echt met pensioen. Ze vervroegen dus hun pensioendatum. Veiligheidsregio Limburg-Noord voert deze regeling uit. Aangezien er geen nieuwe medewerkers meer instromen in de regeling kent deze een einddatum. Voor het laatst worden er kosten verwacht in 2043.

Argumentatie voor regionalisering

Bij de regionalisering van de brandweerkorpsen per 1-1-2013 zijn de lasten van deze regeling achtergebleven bij de gemeenten die op dat moment medewerkers in dienst hadden vallende onder deze regeling, te weten de gemeente Venlo, Roermond, Roerdalen en Maasgouw.

Er liggen meerdere argumenten ten grondslag aan het besluit om nu te komen tot regionalisering van de kosten. Hoofdargument is dat de brandweer regionaal actief is. Met de regionalisering van de brandweer is het totaal van de kosten voor de regionale brandweezorg onderdeel geworden van de gemeenschappelijke regeling. Ook de voormalige medewerkers van de gemeente Roermond (inclusief Maasgouw en Roerdalen) en Venlo maken hier onderdeel van uit. De beroepskazernes hebben regiobrede specifieke repressieve taken die in alle gemeenten kunnen worden ingezet. Als de beroepsbrandweermensen niet repressief zijn ingezet, werken zij aan regiobrede taken als vakbekwaamheid, materieel en operationele voorbereiding, net als alle andere medewerkers van de brandweer binnen de VRLN.

Andere redenen om de FLO-kosten op te nemen binnen de budgetten van de VRLN en daarmee te verrekenen met de 15 gemeenten zijn:

- De kosten voor de FLO van de brandweerleidinggevendenden zijn al opgenomen binnen de budgetten van de VRLN. Bij het afschaffen van de levensloopregeling op 1 januari 2022 heeft VRLN het FLO recht van deze officieren afgekocht. Op basis van een uniforme werkwijze zou het logisch zijn als de FLO-kosten voor de overige brandweerm medewerkers bij de VRLN aan dit budget worden toegevoegd.
- Afgelopen jaren is ambtelijk meermaals de intentie uitgesproken om deze kosten in totaliteit onder te brengen bij de huidige werkgever de VRLN. Door de complexiteit en veranderlijkheid van dit dossier heeft dit echter nooit tot een concreet voorstel geleid.
- De risico's van de wijzigingen in de wetgeving liggen nu volledig bij de gemeenten Roermond, Roerdalen, Maasgouw en Venlo, terwijl de brandweerkrachten regionale taken verrichten.
- Met de regionalisering zijn de werkelijke totale kosten, in de vorm van een prognose, in beeld gebracht door de VRLN. Deze prognoses zijn door de jaren heen, door gewijzigde regelgeving, fors gestegen.
- In het Dekkingsplan 4.0 Brandweer Limburg-Noord 2024-2027 is opgenomen dat de gemeentegrenzen zijn gewijzigd naar operationele grenzen. Dat betekent dat brandweerposten niet alleen binnen hun eigen gemeentegrenzen worden ingezet, maar daar waar zij het snelste kunnen zijn. Bij grootschalige inzetten zoals natuurbranden, worden beroeps- en vrijwilligers door onze gehele regio ingezet.

Vorming van voorziening

Door de FLO-kosten te regionaliseren worden de lasten verdeeld over alle gemeenten, net zoals dat voor het overige personeel en vrijwilligers van de VRLN gebeurt. Verdeling van de kosten vindt bij regionalisering plaats op basis van de OOV verdeelsleutel zoals die binnen het programma Brandweerzorg wordt toegepast. Omdat het verloop van de kosten een wisselend beeld laat zien over de jaren heen, is het voorstel om hiervoor een voorziening te vormen. Dit zorgt ervoor dat de kosten die in rekening worden gebracht bij de gemeenten een meer gelijklopend verloop laten zien. Om te voorkomen dat de voorziening gedurende de looptijd een negatief saldo bereikt wordt er gewerkt met een extra startinleg van € 1 miljoen per jaar over de eerste 3 jaren. Deze startinleg wordt in de laatste jaren (vanaf 2038) in mindering gebracht op de inleg. De bijlage bevat een overzicht van de gemeentelijke bijdrage over de totale looptijd van de FLO-regeling.

Jaarrekeningresultaat

In de gesprekken ter voorbereiding van dit voorstel is vanuit een aantal gemeenten de suggestie gedaan om eventuele positieve rekeningresultaten te storten in de te vormen voorziening. Hiermee zou dan de jaarlijkse dotatie verlaagd kunnen worden. De kanttekening die hierbij geplaatst kan worden, is dat een jaarrekeningresultaat onzeker is. Daarnaast dek je met incidentele baten structurele lasten, wat onzekerheid voor gemeenten betekent. In het voorstel voor het rekeningresultaat 2025 is deze bestemming niet meegenomen, omdat besluitvorming over de regionalisering nog in afwachting is van het zienswijzeproces en besluitvorming door het Algemeen Bestuur.

Besluitvorming

Het Algemeen Bestuur heeft op 5 december 2025 een voorgenomen besluit genomen inzake regionalisering FLO met ingang van 1 januari 2026. Omdat dit een wijziging van de gemeentelijke bijdrage betreft, is dit een besluit dat ter zienswijze aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten dient te worden voorgelegd.

Het betreft een wijziging met structureel karakter. Het zienswijzetrject loopt gelijk op met de zienswijze op de Ontwerpbegroting 2027. Vaststelling is voorzien in het Algemeen Bestuur van 11 september 2026. Ten aanzien van de regionalisering FLO is het voorstel om dit middels een begrotingswijziging 2026 te laten ingaan in 2026.

(bedragen in euro's)

Gemeente	Bijdragen 2026	Bijdragen 2027	Bijdragen 2028	Bijdragen 2029	Bijdragen 2030	Bijdragen 2031	Bijdragen 2032	Bijdragen 2033	Bijdragen 2034	Bijdragen 2035	Bijdragen 2036	Bijdragen 2037	Bijdragen 2038	Bijdragen 2039	Bijdragen 2040	Bijdragen 2041	Bijdragen 2042	Bijdragen 2043
Beesel	€ 38.018	€ 38.018	€ 38.018	€ 14.974	€ 14.974	€ 14.974	€ 14.974	€ 14.974	€ 14.974	€ 14.974	€ 14.974	€ 14.974	€ 3.452	€ 3.452	€ 3.452	€ 3.452	€ 3.452	€ 3.452
Bergen	€ 39.640	€ 39.640	€ 39.640	€ 15.613	€ 15.613	€ 15.613	€ 15.613	€ 15.613	€ 15.613	€ 15.613	€ 15.613	€ 15.613	€ 3.600	€ 3.600	€ 3.600	€ 3.600	€ 3.600	€ 3.600
Echt-Susteren	€ 96.190	€ 96.190	€ 96.190	€ 37.887	€ 37.887	€ 37.887	€ 37.887	€ 37.887	€ 37.887	€ 37.887	€ 37.887	€ 37.887	€ 8.735	€ 8.735	€ 8.735	€ 8.735	€ 8.735	€ 8.735
Gennep	€ 51.660	€ 51.660	€ 51.660	€ 20.347	€ 20.347	€ 20.347	€ 20.347	€ 20.347	€ 20.347	€ 20.347	€ 20.347	€ 20.347	€ 4.691	€ 4.691	€ 4.691	€ 4.691	€ 4.691	€ 4.691
Horst aan de Maas	€ 125.895	€ 125.895	€ 125.895	€ 49.586	€ 49.586	€ 49.586	€ 49.586	€ 49.586	€ 49.586	€ 49.586	€ 49.586	€ 49.586	€ 11.432	€ 11.432	€ 11.432	€ 11.432	€ 11.432	€ 11.432
Leudal	€ 105.159	€ 105.159	€ 105.159	€ 41.419	€ 41.419	€ 41.419	€ 41.419	€ 41.419	€ 41.419	€ 41.419	€ 41.419	€ 41.419	€ 9.549	€ 9.549	€ 9.549	€ 9.549	€ 9.549	€ 9.549
Maasgouw	€ 74.055	€ 74.055	€ 74.055	€ 29.168	€ 29.168	€ 29.168	€ 29.168	€ 29.168	€ 29.168	€ 29.168	€ 29.168	€ 29.168	€ 6.725	€ 6.725	€ 6.725	€ 6.725	€ 6.725	€ 6.725
Mook en Middelaar	€ 21.121	€ 21.121	€ 21.121	€ 8.319	€ 8.319	€ 8.319	€ 8.319	€ 8.319	€ 8.319	€ 8.319	€ 8.319	€ 8.319	€ 1.918	€ 1.918	€ 1.918	€ 1.918	€ 1.918	€ 1.918
Nederweert	€ 46.736	€ 46.736	€ 46.736	€ 18.408	€ 18.408	€ 18.408	€ 18.408	€ 18.408	€ 18.408	€ 18.408	€ 18.408	€ 18.408	€ 4.244	€ 4.244	€ 4.244	€ 4.244	€ 4.244	€ 4.244
Peel en Maas	€ 120.257	€ 120.257	€ 120.257	€ 47.366	€ 47.366	€ 47.366	€ 47.366	€ 47.366	€ 47.366	€ 47.366	€ 47.366	€ 47.366	€ 10.921	€ 10.921	€ 10.921	€ 10.921	€ 10.921	€ 10.921
Roerdalen	€ 61.106	€ 61.106	€ 61.106	€ 24.068	€ 24.068	€ 24.068	€ 24.068	€ 24.068	€ 24.068	€ 24.068	€ 24.068	€ 24.068	€ 5.549	€ 5.549	€ 5.549	€ 5.549	€ 5.549	€ 5.549
Roermond	€ 215.983	€ 215.983	€ 215.983	€ 85.070	€ 85.070	€ 85.070	€ 85.070	€ 85.070	€ 85.070	€ 85.070	€ 85.070	€ 85.070	€ 19.613	€ 19.613	€ 19.613	€ 19.613	€ 19.613	€ 19.613
Venlo	€ 355.097	€ 355.097	€ 355.097	€ 139.863	€ 139.863	€ 139.863	€ 139.863	€ 139.863	€ 139.863	€ 139.863	€ 139.863	€ 139.863	€ 32.246	€ 32.246	€ 32.246	€ 32.246	€ 32.246	€ 32.246
Venray	€ 134.617	€ 134.617	€ 134.617	€ 53.022	€ 53.022	€ 53.022	€ 53.022	€ 53.022	€ 53.022	€ 53.022	€ 53.022	€ 53.022	€ 12.225	€ 12.225	€ 12.225	€ 12.225	€ 12.225	€ 12.225
Weert	€ 164.285	€ 164.285	€ 164.285	€ 64.708	€ 64.708	€ 64.708	€ 64.708	€ 64.708	€ 64.708	€ 64.708	€ 64.708	€ 64.708	€ 14.919	€ 14.919	€ 14.919	€ 14.919	€ 14.919	€ 14.919
Totaal	€ 1.649.820	€ 1.649.820	€ 1.649.820	€ 649.820	€ 649.820	€ 649.820	€ 649.820	€ 649.820	€ 649.820	€ 649.820	€ 649.820	€ 649.820	€ 149.820	€ 149.820	€ 149.820	€ 149.820	€ 149.820	€ 149.820