



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z25-056972
Onderwerp:	Vierde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom
Datum:	8 juli 2025
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	L. Vestjens
Gevraagd besluit:	Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit vierde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom.

Bijlage(n):	- Bijlage 1: Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Westrom aanbiedingsbrief - Bijlage 2: Memo Boels Zanders advocaten inzake toekomstige vormgeving Westrom - Bijlage 3: Schema vergelijking samenwerkingsvormen - Bijlage 4: Ontwerpbesluit vierde wijziging GR Westrom - schoon 26052025 - Bijlage 5: Ontwerpbesluit vierde wijziging GR Westrom met wijzigingen - Bijlage 6: concept Raadsbesluit
-------------	---

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Westrom

2. Inleiding

Aanleiding

Sinds 1 januari 2025 is de uitvoeringsorganisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Westrom overgedragen aan Doon Roermond B.V. Nu de GR Westrom enkel nog fungeert als formeel werkgever voor de Wsw-medewerkers heeft het Algemeen Bestuur zich gebogen over de vraag hoe de GR Westrom in de toekomst het beste kan worden vormgegeven. Bestuurlijk uitgangspunt voor deze vormgeving is dat in ieder geval de GR Westrom een zogenaamde gemeenschappelijke regeling blijft van de colleges van B&W van de gemeenten Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Roerdalen en Roermond.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kent vijf varianten van interbestuurlijke samenwerking. Omdat de GR Westrom medewerkers in dienst heeft, dient de





samenwerkingsvorm in ieder geval over rechtspersoonlijkheid te beschikken. Hiervan uitgaande resteren er twee geschikte samenwerkingsvormen op grond van de Wgr:

1. Een gemeenschappelijk openbaar lichaam. Dit is de klassieke variant en tevens de huidige samenwerkingsconstructie van de GR Westrom
2. Een bedrijfsvoeringsorganisatie. Deze variant is geschikt voor de uitvoering van beleidsarme uitvoeringstaken.

Boels Zanders Advocaten en de juristen van de aangesloten gemeenten hebben mogelijke scenario's in kaart gebracht en een advies uitgebracht om de GR Westrom om te vormen naar de lichtere samenwerkingsstructuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) (bijlage 2).

In de vergadering van 25 juni 2025 heeft het AB van Westrom ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom. Het wijzigingsvoorstel is daarna door het AB van Westrom voorgelegd aan de colleges van de aangesloten gemeenten. Wij hebben op 1 juli ingestemd met het ontwerp vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Westrom.

Op basis van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het ontwerp vervolgens aan uw raad te worden gezonden en dient te uw raad in de gelegenheid te worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen over het ontwerp van (de wijziging van) de gemeenschappelijke regeling. Daarom wordt dit voorstel nu aan u voorgelegd.

3. Beslispunten

1. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit vierde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom.

4. Argumenten

1.1 Een lichtere samenwerkingsvorm past bij de huidige functie van de GR Westrom, waarin enkel nog de dienstverbanden van de Wsw-doelgroep resteren

Door de overname van de bedrijfsvoeringsactiviteiten van GR Westrom door Doon resteert binnen de regeling uitsluitend nog de juridische verantwoordelijkheid voor het voortzetten van de dienstverbanden van de Wsw-doelgroep. Daarmee zijn zowel beleidsvorming als operationele uitvoering binnen de GR komen te vervallen. De resterende werkzaamheden zijn administratief en juridisch van aard. Dit maakt een lichte, uitvoeringsgerichte samenwerkingsvorm logisch en passend.

1.2 De bestuurlijke complexiteit neemt af

Een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) vormt een slankere en doelmatigere samenwerkingsvorm ten opzichte van een reguliere gemeenschappelijke regeling (GR). Door omvorming naar een BVO blijft de gemeenschappelijke regeling Westrom als zelfstandige rechtspersoon in stand, waarbij de democratische legitimatie richting de gemeenteraden geborgd blijft.



Het onderscheidende kenmerk van een BVO ten opzichte van een GR is de aanwezigheid van een enkelvoudig bestuur. Dit houdt in dat de bestaande bestuursstructuur wordt afgeschaald: het huidige model met zowel een Algemeen als een Dagelijks Bestuur wordt vervangen door één bestuur. Deze vereenvoudiging draagt bij aan bestuurlijke slagkracht en efficiëntie in de besluitvorming.

Elke deelnemende gemeente wijst één collegelid aan als lid van dit bestuur. Dit orgaan is bevoegd om besluiten te nemen over alle aangelegenheden die onder de verantwoordelijkheid van zowel het Algemeen als het Dagelijks Bestuur vielen. Daarmee worden alle bestuurlijke bevoegdheden geconcentreerd binnen één bestuurslaag, wat leidt tot een eenduidige aansturing en versterkt uitvoeringsvermogen.

1.3 De continuïteit van de huidige constructie blijft in stand

Hoewel de governancevorm wijzigt, blijven belangrijke onderdelen van de huidige constructie behouden. Daarmee blijft de bestuurlijke inbedding herkenbaar en geborgd:

- De gemeenschappelijke regeling Westrom blijft bestaan als een aparte publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan de colleges van B&W van Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Roerdalen en Roermond deelnemende partij zijn;
- Er blijft een bestuur bestaan dat beschikt over eigen bevoegdheden;
- De passieve en actieve informatieplicht van het bestuur van Westrom richting de deelnemende colleges en gemeenteraden blijft behouden;
- De artikelen omtrent zienswijzen en inspraak, welke zijn afgestemd in het kader van het "Limburgse traject tot wijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen" blijven bestaan
- Ook de bepalingen omtrent uittreding, opheffing en wijziging van de regeling GR Westrom blijven bestaan.

2.1 Het wijzigingsvoorstel betreft een technische en governance-gerichte aanpassing van de samenwerkingsvorm van GR Westrom naar een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO), waarbij de inhoudelijke doelstellingen, juridische structuur en democratische verankering van de samenwerking ongewijzigd blijven.

Op basis van artikel 1, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de raad in de gelegenheid te worden gesteld om desgewenst zienswijzen naar voren te brengen. Gezien de zorgvuldige voorbereiding van het voorgelegde ontwerpbesluit en omdat de wijziging enkel ziet op een vereenvoudiging van de bestuursstructuur, zonder gevolgen voor de dienstverlening of belangen van de gemeente en haar inwoners.

Omdat deze wijziging enkel ziet op een vereenvoudiging van de bestuursstructuur, zonder gevolgen voor de dienstverlening of belangen van de gemeente en haar inwoners, is het uitbrengen van een zienswijze niet noodzakelijk. Hiermee wordt onnodige bestuurlijke belasting voorkomen.

5. Kanttekeningen

N.v.t.



6. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

7. Eerdere besluitvorming

Op 31 oktober 2024 heeft uw gemeenteraad het volgende besluit genomen:

1. Kennis te nemen van de notitie “op weg naar een nieuw eigenaarschap voor Westrom”;
2. Ten aanzien van het voorgenomen besluit van het AB Westrom geen zienswijze in te dienen.

[Vergaderingen - Gemeenteraad - 31 oktober 2024 - iBabs](#)

8. Communicatie

N.v.t.

9. Planning en uitvoering

Datum	Actie	Wie
September - oktober 2025	Zienswijzeprocedure raden (8 weken)	Gemeenteraden
Oktober 2025	Evt. aanpassing regelingen naar aanleiding van zienswijze raad	Colleges
Oktober - December – 2025	Toestemmingsprocedure raden	Gemeenteraden
december 2025	Collegebesluiten	Colleges
1 januari 2026	Publicatie en inwerkingtreding wijzigingen	Gemeente Roermond

10. Privacy



N.v.t.

11. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

De bevoegdheid tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van de betrokken gemeenten is bepaald in artikel 1, eerste lid, van de Wgr.

12. Bijlagen

- Bijlage 1: Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Westrom aanbiedingsbrief
- Bijlage 2: Memo Boels Zanders advocaten inzake toekomstige vormgeving Westrom
- Bijlage 3: Schema vergelijking samenwerkingsvormen
- Bijlage 4: Ontwerpbesluit vierde wijziging GR Westrom - schoon 26052025
- Bijlage 5: Ontwerpbesluit vierde wijziging GR Westrom met wijzigingen
- Bijlage 6: concept Raadsbesluit

Sint Odiliënberg, 8 juli 2025

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

De burgemeester,

ing. L.H.C. Bijl

ing. J.M.A. van Agtmaal